

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ МОСКОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

АКТ № 75-16

осмотра объекта культурного наследия, его территории и зон охраны

«23» декабря 2016 г.

123592, г. Москва, ул. Кулакова,
д. 20, корп. 1
(место составления акта)

Евсинеv Евгений Николаевич, главный специалист отдела проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия Главного управления культурного наследия Московской области

(ФИО, наименование должностей лиц, проводивших мероприятие по государственному контролю (надзору)
состояния объекта культурного наследия)

В присутствии - Липатовой Марины Николаевны;
- Сипахи Марины Николаевны,

на основании распоряжения начальника Главного управления культурного наследия Московской области от 17.11.2016 № 46РВ-339 проведено внеплановое мероприятие по государственному надзору за соблюдением режима использования земель и градостроительных регламентов в границах территории зон охраны объекта культурного наследия регионального значения – памятное место «Бутовский полигон», расположенного по адресу: Московская область, Ленинский район (ныне – Московская область, Ленинский муниципальный район, с.п. Булатниковское, д. Дрожжино

(наименование ОКН, его адрес)

Проверка начата: 13 час. 15 мин.

Проверка окончена: 17 час. 59 мин.

В ходе проверки установлено:

Памятное место «Бутовский полигон» на основании Постановления Правительства Московской области от 09.08.2001 № 259/28 является объектом культурного наследия регионального значения и в соответствии со ст. 64 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» находится под государственной охраной.

Границы территории и режимы зон охраны памятного места «Бутовский полигон» установлены Постановлением Правительства Московской области от 09.08.2001 № 259/28 и отражены в Генеральном плане сельского поселения

Булатниковское Ленинского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Булатниковское от 04.05.2012 № 5/2.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» земельные участки в границах территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также в границах территорий выявленных объектов культурного наследия относятся к землям историко-культурного назначения, правовой режим которых регулируется земельным законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Пунктом 1 ст. 99 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ к землям историко-культурного назначения отнесены земли:

- 1) объектов культурного наследия народов Российской Федерации (памятников истории и культуры), в том числе объектов археологического наследия;
- 2) достопримечательных мест, в том числе мест бытования исторических промыслов, производств и ремесел;
- 3) военных и гражданских захоронений.

Пунктом 2 ст. 99 указанного Закона установлено, что *земли историко-культурного назначения используются строго в соответствии с их целевым назначением.*

Изменение целевого назначения земель историко-культурного назначения и не соответствующая их целевому назначению деятельность не допускаются.

3. Земельные участки, отнесенные к землям историко-культурного назначения, у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются, за исключением случаев, установленных законодательством.

На отдельных землях историко-культурного назначения, в том числе землях объектов культурного наследия, подлежащих исследованию и консервации, может быть запрещена любая хозяйственная деятельность.

Статьей 5.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» установлены требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия

Так, пунктом 1 указанной статьи установлено, что на территории памятника или ансамбля *запрещаются строительство объектов капитального строительства и увеличение объемно-пространственных характеристик существующих на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства; проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ,* за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Режим содержания **территории** памятника истории, установленный Постановлением Правительства Московской области от 09.08.2001 № 259/28,

разрешает прокладку инженерных коммуникаций, инженерное оборудование и благоустройство по специально разработанным проектам, согласованным с государственными органами охраны памятников.

Режим содержания территории памятника истории – памятное место «Бутовский полигон» **запрещает:**

- новое строительство, кроме необходимого для отражения мемориального содержания памятника и функционирования существующей, сохраняемой на перспективу застройки на территории памятника по проектам, согласованным с органами государственной охраны памятников истории и культуры;

- хозяйственная деятельность, ведущая к разрушению, искажению внешнего облика элементов и объектов памятника, имеющих мемориальную и историческую ценность;

- засыпка и замусоривание прудов и оврагов;

- вырубка зеленых насаждений, кроме предусмотренной мероприятиями по восстановлению парка и лесоустройству по проектам, прошедшим Государственную экологическую экспертизу;

- новые захоронения на сельском кладбище, расположенном в водоохранной зоне пруда на р. Гвоздынке;

- проведение всех видов земляных и строительных работ без наблюдения археолога;

- любая хозяйственная деятельность без разрешения специально уполномоченных государственных органов охраны памятников.

Статьей 11 Закона Московской области от 21.01.2005 № 26/2005-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области» установлены особенности проектирования и проведения землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ на территориях объектов культурного наследия регионального (областного) значения, выявленных объектов культурного наследия и в зонах охраны объектов культурного наследия.

Так, согласно п. 1 указанной статьи Закона Московской области *проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ на территориях объектов культурного наследия регионального (областного) значения и выявленных объектов культурного наследия осуществляется по согласованию с областным органом охраны объектов культурного наследия.*

Согласно п. 2 указанной статьи Закона Московской области проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ в зонах охраны объектов культурного наследия регионального (областного) значения осуществляется в соответствии с установленными режимами использования земель и градостроительными регламентами в границах данных зон.

В ходе визуального осмотра территории указанного памятника и зон его охраны установлено, что имеют место случаи несоблюдения установленных на них режимов использования земель и градостроительных регламентов.

Так, в нарушение п. 1 ст. 5.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» ст. 11 Закона Московской области от 21.01.2005 № 26/2005-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области», а также режима содержания территории памятника истории, установленного Постановлением Правительства Московской области от 09.08.2001 № 259/28, на территории объекта культурного наследия регионального значения – памятное место «Бутовский полигон»:

1. В юго-западной части территории памятника построен металлический забор, огораживающий часть территории памятника, включающий в себя парк у прудов на р. Гвоздянке. Огороженный забором земельный участок граничит с севера с храмом Святых Новомученников и Исповедников Российских на ул. Березовая аллея (пос. Новодрожжино и ДСК Бутово), с юга – территорией вблизи реки Гвоздянка, с запада - жилой застройкой ДСК Бутово (в пос. Новодрожжино), с востока оврагом, протянувшимся от пешеходного перехода через реку Гвоздянка на север в сторону Воскресной школы в пос. Бутово. Данный земельный участок имеет кадастровый номер 50:21:0090103:480 и принадлежит на праве собственности ДНТ «Бутово». Согласно имеющейся ксерокопии свидетельства о праве собственности на землю от 27.08.1996 № 0265203, земельный участок имеет категорию – земли населенных пунктов, разрешенное использование – земли общего пользования, общая площадь 206251 кв.м. Вход на земельный участок ограничен.

Согласно сведениям, изложенным в акте проверки Видновской прокуратуры от 11.05.2016, площадь используемого земельного участка соответствует площади указанной в правоустанавливающих документах.

Обращений по вопросу согласования каких-либо проектов строительства на данном земельном участке в полномочный орган в сфере охраны объектов культурного наследия Московской области не поступало.

2. Проводятся несанкционированные работы по строительству металлического забора вокруг территории Дрожжинского кладбища. Установлено 79 металлических столбов с поперечными металлическими перекладинами для устройства забора длиной 242 метра из металлических листов. На момент осмотра полностью построен забор длиной 52 метра.

3. Огорожен забором земельный участок, расположенный по адресу: Московская область, Ленинский район, Булатниковский с.о., д. Дрожжино, на берегу пруда напротив дома № 21 в непосредственной близости от памятника погибшим воинам в д. Дрожжино. На территории, входящей в водоохранную зону реки Гвоздянка, построены сарай и туалет. Огороженный по периметру земельный участок используется для садово-огородной деятельности гр. Поликарповой Т.Р.

Сведения в ЕГРП и ГКН об указанном земельном участке отсутствуют.

Таким образом, строительство металлических заборов, сопряженное с проведением земляных, строительных и иных работ, осуществленное, кроме того, без наблюдения археолога, производство новых захоронений на сельском кладбище (Дрожжинском), расположенном в водоохранной зоне пруда на р. Гвоздянке,

осуществлено в нарушение п. 1 ст. 5.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», ст. 11 Закона Московской области от 21.01.2005 № 26/2005-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области», а также режима содержания территории памятника истории, установленного Постановлением Правительства Московской области от 09.08.2001 № 259/28, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия).

Режим содержания **охранной зоны** памятника истории – памятное место «Бутовский полигон», установленный Постановлением Правительства Московской области от 09.08.2001 № 259/28, **запрещает:**

- разрушение и загрязнение почвы;
- засыпка прудов;
- сброс неочищенных стоков в пруд и Безымянный ручей;
- размещение производственных и промышленных объектов;
- изменение характерных специфических гидрологических условий;
- строительство сплошных железобетонных ограждений;
- любая хозяйственная деятельность без разрешения специально уполномоченных государственных органов охраны памятников.

4. В нарушение установленного режима содержания **охранной зоны** памятника истории – памятное место «Бутовский полигон» севернее деревни Дрожжино, на земельном участке с кадастровым номером 50:21:0090103:49, расположенном в охранной зоне памятника, продолжается несанкционированное строительство 2-х этажного жилого дома. С восточной и юго-восточной стороны указанный земельный участок огорожен сплошным металлическим забором, на участке складированы строительные материалы и мусор, установлены металлические и деревянные вагончики-бытовки, проведены земляные работы, связанные с перемещением грунта, засыпан ближайший к земельному участку пруд на Безымянном ручье, входящего в бассейн реки Гвоздянка.

Разрешение на проведение указанных работ полномочным органом охраны объектов культурного наследия Московской области не выдавалось, проектная документация не согласовывалась.

Согласно п. 2 ст. 11 Закона Московской области от 21.01.2005 № 26/2005-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области» проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ в зонах охраны объектов культурного наследия регионального (областного) значения

осуществляется в соответствии с установленными режимами использования земель и градостроительными регламентами в границах данных зон.

Режим содержания зоны охраняемого природного ландшафта памятника - памятное место «Бутовский полигон» **запрещает:**

- любое строительство, кроме инженерно-технических сооружений, необходимых для экологически безопасного функционирования существующей сохраняемой застройки прилегающих территорий по специально разработанным проектам, согласованным с государственными органами охраны памятников истории, культуры, природы;
- нарушение береговой полосы реки Гвоздянки, рельефа (в том числе устройство карьеров и выемок);
- хозяйственная деятельность, нарушающая характер ландшафта;
- самовольная посадка и вырубка деревьев, осушение болот, распашка лугов;
- любая хозяйственная деятельность без разрешения специально уполномоченных государственных органов охраны памятников.

5. В нарушение п. 2 ст. 11 Закона Московской области от 21.01.2005 № 26/2005-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области» и установленного режима содержания зоны охраняемого природного ландшафта памятника истории – памятное место «Бутовский полигон», на земельных участках с кадастровыми номерами 50:21:0000000:32579 и 50:21:0090102:703, расположенными частично на территории охраняемого природного ландшафта памятника, проводятся земляные работы по укладке грунта в овраг, по дну которого проходит русло Безымянного ручья. Большегрузные автомобили вывозят грунт из котлованов под новое строительство, осуществляющих строительной фирмой «Мортон». Привозимый в отвал грунт бульдозером перемещается в овраг и разравнивается.

На момент осмотра привезено и складировано в овраг Безымянного ручья, входящего в бассейн реки Гвоздянка, более 10000 кубометров грунта на площади более 2000 кв.м.

В результате проведенных работ перекрыто русло Безымянного ручья, нарушена его береговая полоса, рельеф местности, характер ландшафта.

Находившийся на месте проведения работ представитель ООО Агентство «Красивая Земля» пояснил, что планируется заполнить овраг грунтом полностью, после усадки грунта на указанных земельных участках будет организовано строительство индивидуальных жилых домов.

Разрешение на проведение указанных работ уполномоченным государственным органом охраны памятников Московской области не выдавалось, проектная документация не согласовывалась.

Таким образом, проведение земляных работ, в результате которых нарушена береговая полоса Безымянного ручья, входящего в бассейн реки Гвоздянки, рельеф местности и характер ландшафта, осуществлено в нарушение п. 2 ст. 11 Закона Московской области от 21.01.2005 № 26/2005-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области» и режима содержания зоны охраняемого природного ландшафта памятника истории –

памятное место «Бутовский полигон», установленного Постановлением Правительства Московской области от 09.08.2001 № 259/28, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия).

В процессе проведения осмотра применялись

фотофиксация на фотоаппарат Nikon V1

(указать примененные способы фиксации доказательств (фото- или киносъемка, видеозапись и пр.)

Акт составил:

Главный специалист отдела проведения контрольных мероприятий Управления государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия Главного управления культурного наследия Московской области Евсинева Евгений Николаевич Евсинева

(должность, фамилия, инициалы, подпись)

Ознакомлены:

Липатова М.Н.

Сипахи М.Н.

